ANEXA nr. 2 la PH HCL NR. 27 din 27.04.2023

Studiu de oportunitate

Privind delegarea gestiunii serviciul de gestionare a cainilor fara stapan din comuna Gioseni

I.*Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a municipiului este un serviciu public local de gospodarie comunala, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat si controlat de autoritatea administratiei publice locale.*

Activitatea de gestionare a cainilor fara stapan are în principal urmatoarele atributii :

a)capturarea si transportul în adapot a cainilor fara stapan, dupa un program stabilit sau pe baza reclamatiilor scrise a persoanelor juridice si/sau fizice ;

b) eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor;

c) cazarea, ingrijirea cainilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea si inregistrarea lor intr-o evidenta unica;

d) reintoarcerea cainilor in zona de unde au fost prinsi, la cererea colectivitatii/grupului local, care isi va asuma in scris raspunderea pentru ocrotirea cainilor tratati;

e) eutanasierea cainilor de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;

f)adoptia si revendicarea animalelor fara stapan ;

g) satisfacerea cerintelor si nevoilor comunitatii locale cum ar fi actionarea în cel mai scurt timp dupa diferite sesizari din partea cetatenilor cu privire la disconfortul produs de cainii fara stapan ;

h)protectia si conservarea mediului natural ;

i)mentinerea conditiilor sanitare în conformitate cu normele de igiena si sanatate.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- *Unitatea administrativ teritoriala a orasului Faurei ;*
- *Cetatenii :persoane fizice si asociatii de locatari sau proprietari, locuitori ai orasului;*
- *Agenti economici care isi desfasoara activitatea pe teritoriul orasului Faurei ;*
- *Institutii publice cu sedii sau puncte de lucru în comuna Gioseni.*

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

a) imbunatatirea conditiilor de viata ale cetatenilor;

b) dezvoltarea durabila a serviciilor;

c) protectia cetatenilor, animalelor , apei si solului ;

d) protectia mediului înconjurator.

Autoritatile administratiei publice locale actioneaza in numele si in interesul comunitatilor locale pe care le reprezinta si raspund fata de acestea pentru:

a) modul in care gestioneaza si administreaza infrastructura edilitar-urbana a orasului Faurei ;

b) modul in care organizeaza, coordoneaza si controleaza serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Autoritatile administratiei publice locale au urmatoarele atributii:

a) stabilirea strategiilor de dezvoltare si functionare a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân ;

b) luarea initiativelor si adoptarea hotararilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;

c) exercitarea competentelor si responsabilitatilor ce le revin potrivit legislatiei in vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

II. Situatia la ora actuala

La ora actuala, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân în comuna Gioseni este nefuncţional.

În perioada 2015-2017, serviciul respectiv a fost gestionat de Consiliul Local prin Serviciul Public de Salubrizare Faurei, conform HCL nr. 11/24.02.2015.

La acest moment acest serviciu nu mai este functional deoarece adapostul initial nu indeplineste conditiile legale de functionare si din lipsa personalului specializat si astfel nu se pot obtine autorizatiile necesare desfasurarii acestei activitati.

III.Descrierea activitatii de gestionare a cainilor fara stapan

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul si îngrijirea animalelor fara stapan care prezinta un grad ridicat de pericol social .

Deasemeni va asigura protectia cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea admiistrativ teritoriala.

Serviciul specializat de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza urmatoarele:

a) capturarea cainilor fara stapan, pe baza reclamatiilor scrise si verbale ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea urmatoarelor:

- capturarea cainilor se va face de catre personalul angajat al operatorului, care trebuie sa fie format din persoane instruite in acest sens;

- capturarea cainilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care captureaza cainii fara stapan vor fi in mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care captureaza cainii vor lucra in echipe de cate doi plus soferul mijlocului de transport si vor purta echipamentul de protectie adecvat;

- personalul calificat poate captura cainii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, avand la capat o bucla care poate sa gliseze sau care se poate strange in jurul gatului cainelui, pentru a permite persoanei calificate sa tina cainele la distanta si sa-l poata manipula. Bucla trebuie fixate la largimea dorita, pentru a evita strangularea animalului, mecanismul de declansare rapida fiind utilizat pentru eliberarea cainelui in caz de urgenta sau atunci cand este pus in cusca. De asemenea, cainii mai pot fi capturati cu ajutorul custilor capcana, in care se introduce mancare si care sunt dotate cu usi mobile care cad dupa intrarea animalului in cusca.

- cainii foarte agresivi, situati in spatii inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, pot fi imobilizati cu ajutorul armelor pentru captura cu sageata care utilizeaza gazul carbonic comprimat sau cu cartuse cu percutie pentru propulsarea unor seringi sau sageti care permit injectarea cu produse imobilizante;

- pentru imobilizare se vor utiliza numai substante aprobate de organele sanitar veterinare, prin injectare pe cale intramusculara, cu respectarea prescriptiilor medicale, ea fiind putin periculoasa pentru trecatori; poate fi utilizata si orice alta asociere de produse autorizate cu respectarea legislatiei in vigoare;

- este interzisa utilizarea armelor pentru capturarea cateilor, acestia putand fi raniti grav;

b) transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea urmatoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie sa ofere animalelor siguranta, securitate, protectie impotriva intemperiilor naturii si aerisire adecvata;

- custile în care vor fi transportaţi câinii vor fi alese in functie de talia animalului, ele trebuind sa fie mai lungi decat corpul animalului;

- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista custi separate;
- autovehiculele vor fi curate si vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan si cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie sa fie dotate cu urmatorul echipament: plasa, scara, custi metalice sau din fibra de sticla, instrumente pentru prindere, trusa de prim ajutor;
- soferii autovehiculelor trebuie sa fie instruiti, sa acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei in autovehiculele de transport pentru caini;
c) Eliberarea animalelor contra unei taxe sau cu scutire de taxa pentru organizatiile de protectie a animalelor, daca fac dovada ca poseda adaposturi amenajate conform normelor prezentului regulament si daca au asigurata asistenta medicala veterinara calificata si autorizata. Inainte de eliberare cainii vor fi sterilizati, vaccinati antirabic si tatuati;
d) Cazarea cainilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie sa indeplineasca urmatoarele cerinte:
-sa permita cazarea cainilor in custi separate pentru a reduce stresul asupra lor si pentru a putea controla bolile;
- cainii vor fi separati dupa urmatoarele criterii:
a) stare de sanatate
b) varsta
c) sex
d) grad de agresivitate
- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etansat si care permite o curatare si dezinfectare usoara, iar pentru a evita baltirea apei in exces vor fi inclinate spre o retea de canalizare;
- peretii dintre custi trebuie sa aiba cel putin 185 cm inaltime, trebuie sa impiedice scurgerea apelor si dejectiilor de la o cusca la alta;
- peretii custilor vor fi confectionati din unul din urmatoarele materiale: caramida tencuita si vopsita; metal incastrat in beton; beton; plasa de sarma.
- deasupra peretilor despartitori se pune o plasa de sarma la inaltimea de 60 cm
- custile exterioare pot fi confectionate din plasa pe stalpi metalici sau din lemn;
- adapostul trebuie sa aiba drenaj si instalatii corespunzatoare pentru depozitarea incarcaturii de deseuri zilnice;
- trebuie sa existe un control in ceea ce priveste incalzirea, ventilatia si umiditatea corespunzatoare, in vederea asigurarii confortului animalelor, personalului si publicului vizitator;
- in toate zonele cu custi trebuie sa existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care sa poata fi deschise;
- custile exterioare vor fi acoperite;
e) Adapostirea cainilor in cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face dupa cum urmeaza:
- in custi individuale cu respectarea urmatoarelor dimensiuni:
a) pentru caini de talie mare: 120 cm x 160 cm
b) pentru caini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm
c) pentru caini de talie mica: 91 cm x 122 cm
d) custile commune nu trebuie sa adaposteasca mai mult de 4 caini pe o suprafata de 6,5 mp
- locurile imprejmuite trebuie sa aiba urmatoarele dotari:
- sa existe apa potabila in permanenta,
- vasele pentru alimentare sa fie curate si dezinfectate zilnic si intotdeauna inaintea aducerii unui nou animal in cusca,
- vasele pentru alimentare sa fie asezate astfel incat cainii sa nu poata urina sau defeca in ele si sa poata fi curatate si dezinfectate usor,

- daca spatiile nu sunt incalzite, se pun obligatoriu scanduri pentru odihna si culcusuri ;
- pentru culcusurile cainilor tineri se vor folosi pături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curatate si dezinfectate usor.
f) Preluarea, inregistrarea, consultarea si trierea cainilor adusi in centru se face intr-un spatiu destinat acestei activitati, suficient de spatios si igienizat astfel incat sa asigure spatiul necesar pentru miscarea personalului, a persoanelor care vin pentru adoptii.
g) Tratarea cainilor se va face intr-un spatiu cu destinatia de chirurgie sau in mai multe spatii functie de capacitatea centrului, spatii care vor respecta normele sanitar veterinare in vigoare. In aceste sali se vor efectua interventiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum si eutanasierea.
h) Controlul bolilor se efectueaza zilnic fiecarui animal din centru, orice eveniment medical va fi inregistrat in fisa individuala si in registrul central. Examinarea se va face de medical veterinar al centrului sau in lipsa acestuia de catre tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit sa recunoasca semnele de boala si sa le aduca la cunostinta personalului veterinar.
i) Hranirea cainilor in centru se face pe durata de viata dupa cum urmeaza:
- cateii in varsta de 6-12 saptamani vor fi hraniti de 3 ori pe zi, cainii in varsta de peste 12 saptamani vor fi hraniti de doua ori pe zi iar cainii de peste un an vor fi hraniti o data pe zi.
- hrana trebuie sa fie intotdeauna proaspata, iar hrana uscata va fi administrata individual si supravegheat.
j) Intretinerea curateniei se face prin curatirea, spalarea si dezinfectia fiecarei custi sau boxe, operatii efectuate zilnic si inainte de intrarea unui nou animal. Se va avea in vedere ca pe perioada efectuarii curateniei apa si dezinfectantul sa nu vina in contact cu animalele.
k) Reintoarcerea cainilor in zona de unde au fost prinsi, la cererea colectivitatii/grupului local, care isi va asuma in scris raspunderea pentru ocrotirea cainilor tratati cu interdictia de a-i lasa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora dupa achitarea cheltuielilor ocazionate de stationarea in centru. Eliberarea se face dupa, sterilizare, vaccinare antirabica, tatuare si aplicarea zgarzii cu placuta numerotata.
l) Eutanasierea cainilor bolnavi de catre personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân.Aceasta activitate se va efectua de catre un medic veterinar cu substantele prevazute de legislatia in vigoare si prin procedeele acceptate de normele sanitar veterinare, cu obligatia ca procedeele si substantele utilizate sa nu provoace chinuirea animalelor. Se eutanasieaza cainii bolnavi cronici, bolnavi incurabili si cei cu comportament agresiv. Aceasta operatie se va face doar de catre medici veterinar care poseda atestatul de libera practica eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzisa oricarei alte persoane neautorizate.
Receptionarea situatiilor privind cainii eutanasiati vor fi certificate de un reprezentant al Directiei Sanitar Veterinara.
m) Asigurarea adaposturilor temporare pentru caini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar, unde pot fi cazati contra cost caini cu stapani.
n) Asigurarea de spatiu pentru eutanasiere si depozitarea cadavrelor in vederea transportului la incinerator. Aceste spatii nu sunt deschise vizitarii persoanelor straine.

Serviciul de gestionare a cainilor fara stapan se realizeaza prin instituirea de norme privind transportul si îngrijirea animalelor fara stapan care prezinta un grad ridicat de pericol social .

Deasemeni va asigura protectia cainilor conform principiilor europene de protejare a animalelor concomitent cu protectia cetatenilor din unitatea admiistrativ teritoriala.

Activitatile care se vor realiza in cadrul serviciului de gestionare a cainilor fara stapan sunt urmatoarele :

- *Capturarea cainilor fara stapan se va face pe baza reclamatiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice*

IV. Modalitati de organizare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan

Gestiunea acestui serviciu se poate poate fi realizata în doua modalitati-gestiune directa si gestiune delegata, alegerea formei de gestiune se face prin hotarare a consiliului local .

Gestiunea directa

În cazul gestiunii directe, autoritatile administratiei publice locale îsi asuma nemijlocit toate responsabilitatile privind organizarea, conducerea, administrarea si gestionarea acestui serviciu a cainilor fara stapan.

Gestiunea directa se realizeaza prin intermediul unor operatori de drept public înfiintati la nivelul unitatilor administrativ teritoriale, în baza hotararilor de dare în administrare adoptate de autoritatile deliberative ale acestora.

Gestiunea delegata

Prin aceasta modalitate de gestiune a serviciului public, autoritatile publice locale pot apela la unul sau mai multi operatori de servicii publice, carora le încredinteaza, în baza unui contract de delegare a gestiunii sau de concesiune, gestiunea propriu zisa a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan , precum si administrarea si exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizarii acestora.

În procesul delegarii, Consiliul Local al orasului Faurei, pastreaza perogativele privind adoptarea politicilor si strategiilor de dezvoltare a serviciului de gestionare a cainilor fara stapan, precum si dreptul de a urmari, controla si supraveghea modul de respectare si de îndeplinire a obligatiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare si conservare a sistemelor publice încredintate prin contractul de delegare.

Procedura privind delegarea gestiunii sau concesionarea serviciului de gestionare a cainilorfara stapan se realizeaza în conformitate cu Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrari si servicii cu modoficarile si completarile ulterioare, precum si Legea serviciilor comunitare de utilitati publice nr. 51/2006 cu completarile si modificarile ulterioare.

Activitatile specifice de utilitate si interes public se organizeaza si se desfasoara pe baza caietului de sarcini si a regulamentului de serviciu prin care se stabilesc nivelel de calitate, indicatorii de performanta, conditiile tehnice, raporturile operator-utilizator, precum si modul de tarifare, facturare si incasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate si aprobate d ecatre consiliul local.

Prin realizarea delegarii de gestiune se vor putea obtine urmatoarele avantaje :

- cresterea calitatii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorita selectionarii concesionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanta, dotarile tehnice ;

- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natura sa afecteze viata si sanatatea oamenilor;

- cetatenii municipiului vor avea siguranta mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresati de cainii fara stapan;

- prin atragerea de fonduri de la organizatii, fundatii, se vor pastra cainii conform noii legislatii;

- se vor utiliza solutii moderne pentru prinderea cainilor astfel incat sa nu fie chinuiti.

V. Motivele care justifica realizarea delegarii gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

In conformitate cu Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilităţi publice, cu modificările ulterioare, Ordonanta Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea

serviciilor publice de administare a domeniului public si privat de interes local, aprobata cu modificari prin Legea nr. 3/2003 si Hotararii nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementarilor cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, gestionarea serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare si functionare, Contractul-Cadru de delegare si Caietul de sarcini.

Legislatia in domeniul delegarii serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentata de:

- ***Ordonanta Guvernului nr.71 din 29 august 2002*** *privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;*
- ***Hotararea Guvernului nr.955 din 2004*** *pentru aprobarea reglementarilor-cadru de aplicare a Ordonantei Guvernului nr.71/2002 privind organizarea si functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local;*
- ***Ordonanta de Urgenta nr.34/2006*** *privind atribuirea contractelor de achizitie publica, a contractelor de concesiune de lucrari publice si a contractelor de concesiune de servicii, modificata si completata prin Legea nr.337/2006, OUG nr.94/2007 ;*
- ***Ordonanta de Urgenta a Guvernului nr.155 din 21 noiembrie 2001*** *privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan ;*
- ***Legea nr.227 din 23 aprilie 2002*** *pentru aprobarea Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan ;*

Legea nr.391 din 30 octombrie 2006 *pentru modificarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân ;*

- ***Ordinul Ministerului Sanatatii nr.536 din 23 iunie 1997*** *pentru aprobarea Normelor de igiena si a recomandarilor privind mediul de viata al populatiei ;*
- ***Legea nr.205 din 26 mai 2004*** *privind protectia animalelor;*
- ***Legea nr.9 din 11 ianuarie 2008*** *pentru modificarea şi completarea Legii nr. 205/2004 privind protecţia animalelor;*
- ***Ordonanta Guvernului nr.21 din 30 ianuarie 2002*** *privind gospodarirea localitatilor urbane si rurale.*

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesionarii prin licitatie publica a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân, constau in:

a) *Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligaţia să amenajeze centrul, astfel scutind beneficiarul de cheltuielile de investiţii.*
b) *Personalul si organizarea operatorului de gestionare a câinilor fără stăpân conform criteriilor de selectie, ofertantii vor primi puncte la evaluare pentru angajarea fortei de munca pe plan local. Aceasta inseamna ca operatorul de gestionare a câinilor fără stăpân este incurajat sa angajeze personal calificat si necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scaderea numarului de someri si, implicit, la o crestere a puterii de cumparare in oras.*

c) Prin realizarea de licitatie deschisa se va putea obtine selectarea unui concesionar care sa ofere raportul optim intre pret (mic) al tarifelor si calitate (ridicata) a serviciilor.

d) Posibilitatea de a obtine tarife cat mai mici pentru o calitate ridicata, va permite Primariei Campina sa reduca costurile pentru aceasta activitate

e) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, beneficiarul va primi anual de la concesionar o redeventa.

Motive legate de protectia mediului

a) Dotarea Centrului conform legislatiei in vigoare, fapt care va elimina posibilitatile de poluare a domeniului public (materialele utilizate la tratamentele medicale vor fi trimise la incinerare, de asemenea si cadavrele la societăţi specializate pentru preluarea acestora) .

b) De asemenea, Caietul de sarcini va stipula obligativitatea folosirii intregului parc de masini si utilaje ofertat, doar pentru activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân de pe raza orasului Faurei si un mijloc de transport autorizat pentru cadavre.
c) Criteriile de selectie vor favoriza ofertantii care detin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 si certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001 ceea ce se va traduce printr-o garantie a calitatii serviciilor oferite si a protejarii mediului,

VI. Procedura de delegare a gestiunii

În conformitate cu prevederile art. 7, alin (5) din Legea nr. 98/2016 provind achizitiile publice, cu modificarile si completarile ulterioare, delegarea serviciului de gestionare a cainilor fara stapan a orasului Faurei se va face prin achizitie directa de servicii.

VII. Durata estimata a contractului

*Durata estimata a contractului este de **1 an**, conform cerintelor HG 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III, Durata contractului.*

Initiator,	*Avizat pentru legalitate*
Primar,	*Secretar general*
Bernadin TAMAŞ	*Dumitrica Mădălina MIRON*